



## **DECYZJA**

Na podstawie art. 7 ust. 2 pkt 5) ustawy z dnia 3 lutego 1995 roku o ochronie gruntów rolnych i leśnych (t.j.: Dz. U. z 2022 r. poz. 2409) i art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.: Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Wadowic z dnia 12 lipca 2022 roku (data wpływu 19 lipca 2022 roku) znak: PP.6721.6.76.2019, uzupełnionego w dniach 30 sierpnia 2022 roku i 6 października 2022 roku, dotyczącego wyrażenia zgody na przeznaczenie gruntów leśnych na cele nieleśne w ramach opracowywanego projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru położonego w Kleczy Górnej (część północna), uwzględniając pozytywną opinię Małopolskiej Izby Rolniczej z dnia 11 kwietnia 2022 roku, postanowienie Nr 3/2022

### **wyrażam zgodę**

na przeznaczenie na cele nieleśne gruntów leśnych niestanowiących własności Skarbu Państwa o łącznej powierzchni wynoszącej 1,3336 ha, typu siedliskowego las wyżynny świeży, wchodzących w skład wydzieleń o numerach: 2, 3, 4, zlokalizowanych na działkach ewidencyjnych numer: 117, 155/2, 155/9, 155/14, 155/19, 155/20, 202/23, 205/17 w obrębie ewidencyjnym Klecza Górna, zgodnie z projektem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru położonego w Kleczy Górnej (część północna), sporządzanym w oparciu o Uchwałę Nr VI/66/2019 Rady Miejskiej w Wadowicach z dnia 27 marca 2019 roku w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru położonego w Kleczy Górnej (część północna).  
Wnioskowany teren przedstawiono na załącznikach graficznych dołączonych do wniosku leśnego częściowo w wersji papierowej oraz częściowo załączonych na płycie CD.

Wnioskowany do zmiany przeznaczenia obszar przeznaczony jest pod tereny dróg ekspresowych (oznaczone w projekcie planu symbolem 1KDS).

### **Uzasadnienie**

Burmistrz Wadowic, działając w oparciu o przepisy ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych <sup>1</sup> wnioskiem z dnia 12 lipca 2022 roku (data wpływu 19 lipca 2022 roku) znak: PP.6721.6.76.2019 wystąpił o wyrażenie zgody na przeznaczenie na cele nieleśne gruntów leśnych niestanowiących własności Skarbu Państwa w ramach opracowywanego projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru położonego w Kleczy Górnej (część północna). Pismem z dnia 10 sierpnia 2022 roku znak: RO-V.7151.2.19.2022 wezwano stronę do uzupełnienia niniejszego wniosku oraz wyznaczono nowy termin załatwienia sprawy. Burmistrz Wadowic uzupełnił swój wniosek w dniu 6 października 2022 roku, w związku z powyższym ostatecznie pismem z dnia 29 października 2022 roku znak: RO-V.7151.2.19.2022 zawiadomiono Stronę o zebraniu materiału dowodowego w sprawie.

W przedmiotowej sprawie uzyskane dokumenty są wystarczające do kompleksowego rozpatrzenia wniosku i wydania decyzji.

Z załączonej dokumentacji wynika, iż grunty leśne objęte niniejszym wnioskiem nie stanowią lasów ochronnych w rozumieniu przepisów ustawy o lasach <sup>2</sup>. Ponadto nie znajdują się one w terenach objętych obszarową formą ochrony przyrody w rozumieniu przepisów ustawy o ochronie przyrody <sup>3</sup>.

Z dokumentacji wynika ponadto, że grunty leśne na terenie gminy Wadowice obejmują ~ 3353,257 ha, co stanowi ok. 30% powierzchni całej gminy. Z kolei w obrębie Klecza Górna powierzchnia gruntów leśnych wynosi ~ 154,3853 ha.

Przedmiotowe grunty zostały objęte projektem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru położonego w Kleczy Górnej (część

---

<sup>1</sup> art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 3 lutego 1995 roku o ochronie gruntów rolnych i leśnych (t.j.: Dz. U. z 2022 r. poz. 2409)

<sup>2</sup> art. 15 ustawy z dnia 28 września 1991 roku o lasach (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 672 z późn. zm.)

<sup>3</sup> Art. 6 ust 1 pkt. 1-9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 916 z późn. zm.)

północna. Wniosek został złożony w ramach wykonania Uchwały Nr VI/66/2019 Rady Miejskiej w Wadowicach z dnia 27 marca 2019 roku w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru położonego w Kleczy Górnej (część północna).

Do wniosku załączono pozytywną opinię Małopolskiej Izby Rolniczej z dnia 11 kwietnia 2022 roku, postanowienie Nr 3/2022. Organ wydający przedmiotową opinię odstąpił od jej uzasadnienia.

Zgoda na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne wydawana jest w formie decyzji administracyjnej, co nie oznacza automatycznie, że stanowi ona akt samoistny, w tym znaczeniu, iż wywiera skutek niezależnie od jej „skonsumowania” w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. Zgoda taka jest udzielona w toku procedury planistycznej i na potrzeby tej procedury. Zatem zgoda taka jest „skuteczna”, o ile na jej podstawie w ustaleniach planu, rada gminy postanowi o zmianie przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne i tylko w takim zakresie, w jakim w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego obejmującym dany teren dojdzie do zmiany przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne. Wywód ten wskazano w oparciu o Uchwałę 7 sędziów Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie <sup>4</sup>. Marszałek Województwa Małopolskiego stoi na stanowisku, iż w przypadku przeprowadzenia ponownej procedury zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w odniesieniu do gruntów, które są już objęte zgodą w obecnie obowiązującym miejscowym planie, wnioskodawca powinien ponownie wystąpić do organu z wnioskiem o zgodę na zmianę przeznaczenia gruntu leśnego na cele nieleśne, co pozwoli organowi uzgadniającemu rozważyć wszelkie okoliczności faktyczne i prawne, w tym ocenić, czy będziemy mieć do czynienia z tożsamością spraw i niemożliwością wszczęcia postępowania, czy też organ rozstrzygnie sprawę merytorycznie.

Jak wynika z rzeczzonego wniosku w tym z załączonej tabeli nr 1 zawierającej „zestawienie gruntów objętych zmianą przeznaczenia w MPZP”, niniejszym wnioskiem objęto tereny (wydzielenie nr 1), które już w obowiązującym miejscowym

---

<sup>4</sup> Uchwała 7 sędziów Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 29 listopada 2010 roku, sygnatura akt II OPS 1/10

planie zagospodarowania przestrzennego przyjętym Uchwałą Nr XI/82/2007 Rady Miejskiej w Wadowicach z dnia 28 września 2007 roku w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru położonego w Kleczy Górnej (część północna) przeznaczone były na cele nieleśne tj. tereny rolnicze z dopuszczeniem zabudowy zagrodowej.

Wnioskodawca nie dołączył zgód, na podstawie których dokonano wówczas zmiany przeznaczenia. Z dokumentacji wynika, iż Strona nie posiada takowych decyzji. Powyższe wynika z faktu, iż uprzednie plany miejscowe nie były wykonywane na mapach elektronicznych, a na skanach map ewidencyjnych (mapy w skali 1 : 2880), gdzie ww. tereny leśne nie były ujawnione. Dopiero modernizacja ewidencji map „wyłoniła” użytki leśne w tych terenach.

Wnioskodawca wskazał, iż cyt. *„...projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego ma na celu m.in. rozwój infrastruktury komunikacyjnej. Projekt mpzp zakłada zmianę przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne pod planowaną drogę ekspresową – Beskidzka Droga Integracyjna (S52), przy uwzględnieniu i zachowaniu istniejącego charakteru i walorów przyrodniczych miejscowości Klecza Górna...”* oraz *„...w centralnej części terenu wprowadzono teren drogi ekspresowej oznaczony symbolem 1KDS (zgodnie z materiałami mapowymi zamieszczonymi na stronie GDDKiA, zaprojektowano drogę stanowiącą fragment węzła „Wadowice”). Tereny te zostały przewidziane pod rozwój infrastruktury drogowej w obowiązującym SUIKZP, gdzie w ich zasięgu wyznaczono jako obszar inwestycji - przebieg Beskidzkiej Drogi Integracyjnej (drogi S52). Dla w/w inwestycji została przeprowadzona ocena oddziaływania na środowisko, a w roku 2016 została wydana przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach (Znak: OO.4200.8.2014.AK/ASł z dnia 9 września 2016 r.). Na etapie uzyskania decyzji środowiskowej przeprowadzono szczegółową ocenę wpływu na środowisko i zgodnie z DUŚ będzie ona realizowana z zastosowaniem zawartych w niej działań minimalizujących czy kompensujących...”*. Z dokumentacji wynika ponadto, iż projektowana droga o symbolu KDS jest fragmentem planowanej Beskidzkiej drogi integracyjnej (droga S52).

Marszałek Województwa Małopolskiego ustalił następujący stan faktyczny:

Wnioskowany obszar o łącznej powierzchni wynoszącej 1,3336 ha przeznacza się pod tereny drogi ekspresowej oznaczonej w projekcie planu symbolem 1KDS.

Z załączonej mapy ewidencyjnej wynika, iż pod realizację przedmiotowej inwestycji planuje się przeznaczyć na cele nieleśne pojedyncze kompleksy gruntów leśnych niestanowiących własności Skarbu Państwa, położone w bezpośrednim sąsiedztwie gruntów rolnych oraz gruntów leśnych stanowiących własność Skarbu Państwa.

Dodatkowo należy mieć na względzie, że wnioskowany obszar o powierzchni 1,3336 ha stanowi stosunkowo niewielki fragment powierzchni lasów obrębu Klecza Górna stanowiący ~0,8% powierzchni tychże lasów.

Przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne, dokonuje się w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, sporządzonym w trybie określonym w przepisach o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym<sup>5</sup>.

Przeznaczenie na cele nierolnicze i nieleśne pozostałych gruntów leśnych wymaga uzyskania zgody marszałka województwa wyrażanej po uzyskaniu opinii izby rolniczej<sup>6</sup>.

Wyrażenie zgody na przeznaczenie gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne, następuje na wniosek wójta (burmistrza, prezydenta miasta)<sup>7</sup>.

Ochrona gruntów leśnych polega na:

- 1) ograniczaniu przeznaczania ich na cele nieleśne lub nierolnicze;
- 2) zapobieganiu procesom degradacji i dewastacji gruntów leśnych oraz szkodom w drzewostanach i produkcji leśnej, powstającym wskutek działalności nieleśnej i ruchów masowych ziemi;
- 3) przywracaniu wartości użytkowej gruntom, które utraciły charakter gruntów leśnych wskutek działalności nieleśnej;
- 4) poprawianiu ich wartości użytkowej oraz zapobieganiu obniżania ich produktywności;

---

<sup>5</sup> art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 3 lutego 1995 roku o ochronie gruntów rolnych i leśnych (t.j.: Dz. U. z 2022 r. poz. 2409)

<sup>6</sup> art. 7 ust. 2 pkt 5) ustawy z dnia 3 lutego 1995 roku o ochronie gruntów rolnych i leśnych (t.j.: Dz. U. z 2022 r. poz. 2409)

<sup>7</sup> art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 3 lutego 1995 roku o ochronie gruntów rolnych i leśnych (t.j.: Dz. U. z 2022 r. poz. 2409)

5) ograniczaniu zmian naturalnego ukształtowania powierzchni ziemi<sup>8</sup>.

Na cele nierolnicze i nieleśne można przeznaczać przede wszystkim grunty oznaczone w ewidencji gruntów jako nieużytki, a w razie ich braku - inne grunty o najniższej przydatności produkcyjnej<sup>9</sup>.

Należy zaznaczyć, że w orzecznictwie panuje pogląd, iż udzielenie lub odmowa udzielenia zgody na przeznaczenie gruntów leśnych na inny cel oparte jest na uznaniu administracyjnym. W toku postępowania organy administracji publicznej stoją na straży praworządności, z urzędu lub na wniosek stron podejmują wszelkie czynności niezbędne do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz do załatwienia sprawy, mając na względzie interes społeczny i słuszny interes obywateli<sup>10</sup>. Organ administracji publicznej jest obowiązany w sposób wyczerpujący zebrać i rozpatrzyć cały materiał dowodowy<sup>11</sup>. Organ administracji publicznej ocenia na podstawie całokształtu materiału dowodowego, czy dana okoliczność została udowodniona<sup>12</sup>. Organ działający w oparciu o uznanie administracyjne nie może wydać decyzji dowolnych, lecz decyzje będące wynikiem wyważenia sprzecznych interesów i uwzględniające obowiązujące prawo materialne<sup>13</sup>.

Organ administracji publicznej załatwia sprawę przez wydanie decyzji, chyba że przepisy kodeksu stanowią inaczej<sup>14</sup>.

Uzasadnienie faktyczne decyzji powinno w szczególności zawierać wskazanie faktów, które organ uznał za udowodnione, dowodów, na których się oparł, oraz przyczyn, z powodu których innym dowodom odmówił wiarygodności i mocy dowodowej, zaś uzasadnienie prawne - wyjaśnienie podstawy prawnej decyzji, z przytoczeniem przepisów prawa<sup>15</sup>.

---

<sup>8</sup> Art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 3 lutego 1995 roku o ochronie gruntów rolnych i leśnych (t.j.: Dz. U. z 2022 r. poz. 2409)

<sup>9</sup> art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 3 lutego 1995 roku o ochronie gruntów rolnych i leśnych (t.j.: Dz. U. z 2022 r. poz. 2409)

<sup>10</sup> art. 7 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.: Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

<sup>11</sup> art. 77 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.: Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

<sup>12</sup> art. 80 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.: Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

<sup>13</sup> Patrz wyrok NSA z dnia 8 stycznia 2014 r., sygn. akt. II OSK 1520/12

<sup>14</sup> art. 104 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.: Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

<sup>15</sup> art. 107 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.: Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

Organ prowadząc postępowanie uwzględnił jako dowody wszystkie dokumenty załączone w sprawie jak i pozytywną opinię Małopolskiej Izby Rolniczej z dnia 11 kwietnia 2022 roku, postanowienie Nr 3/2022

Tut organ pozytywnie zaopiniował zmianę przeznaczenia wnioskowanych gruntów leśnych, uwzględniając, iż wnioskowane tereny planowane są pod tereny komunikacji – drogę ekspresową. Projektowana droga ma kluczowe znaczenie dla rozwoju całego regionu pogranicza województw małopolskiego i śląskiego. Nowo powstała droga będzie jednym z kluczowych szlaków komunikacyjnych łączących aglomerację krakowską z miastem Bielsko – Biała. Jak podkreślił Wnioskodawca *„droga oznaczona w projekcie planu symbolem KDS jest planowaną na szczeblu krajowym, Beskidzką Drogą Integracyjną o nr S52 łączącą Suchy Potok w Bielsku – Białej z gminą Kalwarią Zebrzydowską”*.

Modernizacja i rozbudowa układu komunikacyjnego przyczyni się do zwiększenia płynności i przepustowości oraz bezpieczeństwa ruchu drogowego, jednocześnie wpływając na komfort i podniesienie standardu życia mieszkańców jak i całego regionu.

Ponadto należy zaznaczyć, iż wydzielanie gruntów pod drogi publiczne, drogi rowerowe i drogi wodne, budowa, utrzymywanie oraz wykonywanie robót budowlanych tych dróg, obiektów i urządzeń transportu publicznego, a także łączności publicznej i sygnalizacji jest celem publicznym <sup>16</sup>.

Mając na uwadze powyższe – orzeczono jak w sentencji.

Ponadto, należy podkreślić, że decyzja wyrażająca zgodę na zmianę przeznaczenia w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego na cele nierolnicze i nieleśne nie oznacza ostatecznej zgody na realizację inwestycji i nie zwalnia od respektowania również innych obowiązujących przepisów prawa, w tym ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.), ustawy

---

<sup>16</sup> art. 6 ust. 1) ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o gospodarce nieruchomościami (tj. Dz. U. z 2021 r., poz. 1899 z późn. zm.).

z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 916 z późn. zm.) czy ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 z późn. zm.).

## **POUCZENIE**

Od decyzji niniejszej służy odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Krakowie ul. Lea 10, 30-048 Kraków za pośrednictwem Marszałka Województwa Małopolskiego w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Jednocześnie zgodnie z art. 127a §1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2142 z późn. zm.) niniejsza decyzja jest zwolniona z opłaty skarbowej.

Z up. MARSZAŁKA  
WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

**Anna Szczęch**  
**Zastępca Dyrektora Departamentu Rolnictwa**  
**i Rozwoju Obszarów Wiejskich**  
/dokument podpisany elektronicznie/

Otrzymują:

1. Burmistrz Wadowic–ePUAP  
ul. Plac Jana Pawła II 23, 34-100 Wadowice
2. a/a